



Messaggio municipale n. 07/2017

RICHIESTA DI UN CREDITO DI CHF 1'226'000.00 PER LE OPERE DI RIQUALIFICA E SISTEMAZIONE STRADALE DI VIA ALLA ROCCA – CIMALLOCO / SAN NAZARIO

Signor Presidente,
Gentili signore, Egregi signori,

vi sottoponiamo per esame e approvazione la richiesta di un credito di CHF 1'226'000.00 per le opere di riqualifica e sistemazione stradale di Via alla Chiesa / Cimalloco e San Nazario, lungo la tratta evidenziata nella planimetria allegata al presente messaggio municipale.

PREMESSA

Come abbiamo già avuto modo di comunicarvi, lo studio d'ingegneria Brugnoli e Gottardi SA di Massagno ha elaborato all'indirizzo del Municipio lo studio preliminare per un nuovo concetto di sistemazione e riqualifica delle strade comunali nel comparto collinare. L'esigenza di poter disporre di questo strumento scaturiva principalmente dalla necessità di intervenire su dei manufatti dalle caratteristiche ormai vetuste (manto stradale e sottostrutture), unitamente alla sempre maggiore sensibilità verso la gestione e l'utilizzo dello spazio pubblico, al fine di proporre una nuova visione dello stesso, più consona alle peculiarità insediative e alle esigenze di sicurezza e di mobilità delle diverse tipologie d'utenza.

Parallelamente, raccogliendo le preoccupazioni di parte della popolazione in merito alla sicurezza generale lungo la rete viaria, il Municipio ha commissionato una specifica perizia per verificare l'esigenza di introdurre il limite di velocità di 30 km/h nell'intero comparto collinare, nell'intento di offrire maggiore sicurezza agli utenti dello spazio pubblico e migliorare la qualità di vita dei residenti.

Nell'ambito di questo studio, che considerava Via Alla Chiesa, Alla Rocca e Via San Nazario, sono state analizzate le necessità di spostamento all'interno del comparto sia in relazione ai percorsi pedonali e veicolari interni che ai collegamenti con la rete stradale principale, rispettivamente con il sistema di trasporto pubblico. In base alle esigenze riscontrate, sono state ricercate alcune possibilità di configurazione del campo stradale, operando dove possibile entro i limiti delle infrastrutture esistenti.

Il Consiglio comunale ha confermato la volontà politica di procedere con i necessari interventi, stanziando un credito di CHF 60'000.00 (vedi MM 07/2016) da destinare agli approfondimenti progettuali di dettaglio di Via alla Chiesa / Cimalloco e San Nazario. In questo senso, il Municipio ha conferito un ulteriore mandato allo studio Brugnoli e Gottardi SA di Massagno, le cui risultanze sono evidenziate nel presente messaggio.

Oltre alle caratteristiche prettamente stradali (tipo di pavimentazione, larghezze, ingombri, ecc.), il progetto definitivo tiene conto d'indicazioni preliminari inerenti all'illuminazione pubblica. La necessità di porre mano al risanamento delle sottostrutture di proprietà di terzi come pure la sostituzione parziale della condotta dell'acqua potabile verrà approfondita al momento opportuno con le Aziende di riferimento.

SITUAZIONE ESISTENTE

E' fuor di dubbio che queste strade hanno conosciuto un importante incremento di traffico quale diretta conseguenza dello sviluppo edilizio verificatosi negli ultimi anni. Lo studio preliminare elaborato da Brugnoli e Gottardi SA, Massagno, evidenzia infatti la funzione prevalentemente veicolare con particolare riferimento a Via alla Rocca. Tuttavia riteniamo che, in virtù del collegamento con il Centro civico comunale, l'Istituto scolastico e la fermata degli autopostali in Via alla Chiesa, anche la funzione pedonale debba essere presa in debita considerazione.

OBIETTIVI DEL MUNICIPIO

Con questo progetto il Municipio – oltre al necessario risanamento del manufatto - intende proporre interventi e misure di moderazione con l'obiettivo di garantire un'adeguata mobilità per tutti gli utenti e buoni livelli di sicurezza per ogni tipo di spostamento. S'intende creare uno spazio pubblico adeguato al contesto prettamente abitativo del comparto.

In questo contesto s'inserisce l'introduzione del limite di velocità di 30 km/h così come evidenziato nella perizia citata che, in conformità con le vigenti direttive, ha richiesto un monitoraggio del traffico veicolare.

La perizia ha permesso di:

- verificare l'idoneità dell'introduzione di questa misura di moderazione e confermare l'esistenza dei presupposti tecnici e legali richiesti dalle normative in vigore,
- fornire l'indicazione delle misure di segnaletica necessarie per la messa in atto della zona 30 e le basi per l'avvio del progetto d'intervento.

CONDIZIONAMENTI E REQUISITI

Nel contesto della sistemazione proposta sono stati considerati i seguenti aspetti:

- le funzioni assicurate dalla tratta stradale in oggetto sono di servizio e di raccolta;
- non sono da prevedere allargamenti del campo stradale, ad eccezione di una tratta di via San Nazario, dove la fascia di terreno necessaria è già stata vincolata;
- il limite di velocità attualmente consentito è di 50 km/h;
- il progetto deve consentire l'introduzione del regime di zona 30 (velocità di dimensionamento del progetto), secondo le indicazioni della specifica perizia;
- il posteggio di veicoli lungo la strada, fuori dalle aree appositamente demarcate, deve essere impedito;
- le misure di assetto e arredo urbano impiegate per la riqualifica del campo stradale devono essere coerenti al limite auspicato e con le vigenti disposizioni di legge, rispettivamente con le norme settoriali VSS;
- l'accesso ai fondi privati non deve essere impedito o peggiorato in modo significativo rispetto alla situazione attuale;
- l'intervento deve nel limite del possibile interessare solo i sedimi di proprietà comunale;
- non sono previsti interventi sulle canalizzazioni;
- nell'ambito dell'intervento bisognerà coordinare la sostituzione di una tratta dell'acquedotto comunale, secondo le indicazioni del PGA;
- nell'ambito dell'intervento bisognerà coordinare l'interramento della condotta di distribuzione elettrica e un suo eventuale potenziamento;
- le future necessità di manutenzione sono da ridurre al minimo.

AREA D'INTERVENTO

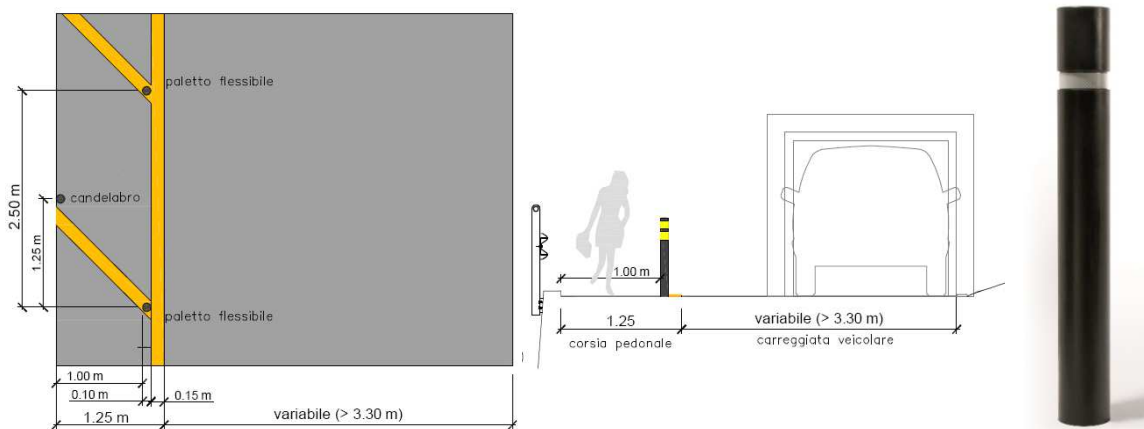
L'area di intervento è costituita da Via alla Rocca, dal limite di intervento inerente la sistemazione di Via alla Chiesa fino all'incrocio con In Cimalloco (compreso), e da via San Nazario (fino in corrispondenza del mappale nr. 673 RFD). Il progetto si sviluppa sui mappali nr. 683, 700, 797, 798 e 945 (sedimi stradali di proprietà comunale).

Configurazione del campo stradale (assetto e arredo)

Per quanto riguarda Via alla Rocca è prevista la demarcazione di una corsia pedonale lungo il lato a valle della tratta in oggetto, finalizzata a migliorare le condizioni di mobilità di questa categoria d'utenza.

Considerata la larghezza totale del campo stradale, la fascia presenta una larghezza costante di 1.25 m, condizionata dalla necessità di mantenere una carreggiata carrozzabile di almeno 3.30 m (transito a 30km/h di un veicolo pesante), garantendo i margini di sicurezza sulla carreggiata e quindi senza invadere la corsia pedonale, conformemente alle raccomandazioni VSS.

corsia pedonale e dettaglio di un dissuasore (esempio)



La fascia laterale viene puntualmente equipaggiata con elementi dissuasori (paletti flessibili), che restringono fisicamente la carreggiata e consentono il passaggio di un solo veicolo alla volta. Oltre a esercitare un influsso positivo sulla velocità, ciò esclude l'uso ininterrotto dello spazio pedonale da parte del traffico motorizzato e migliora così la protezione del pedone. I dissuasori sono posati in maniera coordinata con gli elementi di illuminazione stradale, in modo che il passaggio dei pedoni risulti sempre possibile. Tra un restringimento e l'altro è rispettata la distanza raccomandata dalle linee guida cantonali, equivalente a 20-25 metri.

Per assicurare il rispetto della velocità prevista (30 km/h) e aumentare la sicurezza di circolazione, l'incrocio tra via alla Rocca e via San Nazario viene sopraelevato. I parametri geometrici delle rampe rispettano le raccomandazioni della norma VSS.

Per contro, in Via San Nazario, il campo stradale non subisce modifiche particolari. Per assicurare un'adeguata durata di vita dell'infrastruttura, è tuttavia prevista la posa di elementi di contenimento laterali (mocche), che contribuiscono anche al corretto scorrimento delle acque meteoriche verso le caditoie.

Conformemente al concetto, in corrispondenza di ogni secondo lampione è previsto l'inserimento di una linea trasversale in mocche complanari alla pavimentazione, che segmenta il campo stradale e assicura un effetto ottico che induce al contenimento della velocità.

Illuminazione stradale

In Via alla Rocca l'attuale illuminazione, vetusta e tecnologicamente superata, sarà sostituita con l'impiego di lampade LED sul lato a valle della strada, al bordo esterno della corsia pedonale.

Tale intervento non sarà necessario in Via San Nazario in quanto questa tratta è stata recentemente oggetto di ammodernamento da parte della Società Elettrica Sopracenerina, Locarno.

Segnaletica e limite di velocità

Nell'area di intervento vige attualmente il limite di velocità di 50 km/h. La riqualifica del campo stradale così come prevista permette l'introduzione della zona 30. La posa della relativa segnaletica verticale e orizzontale sarà oggetto di procedura di approvazione secondo l'Ordinanza sulla segnaletica stradale.

Canalizzazioni

Non sono previsti interventi sulle canalizzazioni, se non eventuali interventi di risanamento delle caditoie che risulteranno necessari in fase di cantiere.

Nella tratta bassa di via alla Rocca è prevista la posa di due nuove caditoie, per migliorare la raccolta delle acque meteoriche e evitare lo scorrimento delle medesime sul campo stradale fino allo sbocco su via alla Chiesa.

ASPETTI FINANZIARI

Il preventivo per la realizzazione delle soluzioni elaborate è stato stimato in base alle superfici di intervento e ai quantitativi di materiali, secondo prezzi unitari aggiornati.

Il preventivo ha un grado di precisione di $\pm 10\%$ e può essere riassunto come illustrato nella tabella seguente

COMUNE DI GUDO		
<i>Sistemazione stradale via alla Rocca - via San Nazario: Progetto stradale</i>		
PREVENTIVO DI SPESA (+/- 10%) - PROGETTO DEFINITIVO		
RICAPITOLAZIONE		
1 - INSTALLAZIONI E GESTIONE CANTIERE	CHF	102'400.00
2 - OPERE DI PAVIMENTAZIONE	CHF	554'160.00
3 - OPERE DI PROSCIUGAMENTO / CANALIZZAZIONI	CHF	22'500.00
4 - ARREDO, PIANTAGIONI E MISURE DI PROTEZIONE	CHF	107'975.00
5 - ILLUMINAZIONE	CHF	107'830.00
6 - SEGNALETICA	CHF	12'250.00
TOTALE PARZIALE 1	CHF	907'115.00
Onerari di progettazione (appalti, progetto esecutivo, DL)	CHF	110'000.00
Oneri di pubblicazione, tenuta a giorno catastale, rilievi, ...	CHF	15'000.00
Oneri per il calcolo di eventuali contributi di miglioria	CHF	0.00
TOTALE IVA ESCLUSA	CHF	1'032'115.00
IVA (8.00 %)	CHF	82'569.20
TOTALE IVA INCLUSA	CHF	1'114'684.20
IMPREVISTI (10%) ED ARROTONDAMENTO	CHF	111'315.80
TOTALE	CHF	1'226'000.00

Precisiamo che il preventivo non comprende eventuali oneri per l'acquisizione del terreno vincolato e riguardante l'allargamento puntuale in via San Nazario (circa 56 m²); le trattative con i privati dovranno essere formalizzate prima dell'avvio della procedura riguardante la pubblicazione del progetto definitivo a mente della Legge sulle strade.

In base all'art. 164b LOC i messaggi con proposte d'investimento rilevanti ossia quelli che comportano una spesa netta superiore al 10 % del gettito cantonale del Comune o a CHF 1'000'000.00, devono contenere delle indicazioni sulle loro conseguenze finanziarie. L'ultimo gettito cantonale accertato per Gudo, esercizio 2013, ammonta a CHF 2'051'781.00 per cui l'investimento proposto ha una valenza indubbiamente rilevante.

Siamo comunque in grado di confermare la sua sostenibilità sulla base del piano finanziario elaborato nel mese di luglio del 2015 e nel frattempo sottoposto alla Commissione della gestione.

Precisiamo che il rifacimento dell'illuminazione pubblica potrà essere totalmente finanziato attingendo dal fondo per le energie rinnovabili (FER) in quanto rientra in un contesto di attività comunali volte a favorire l'efficienza e il risparmio energetico.

CONTRIBUTI DI MIGLIORIA

La Legge sui contributi di migloria (LCM) del 24 aprile 1990, confermando il principio della LCM dell'8 marzo 1971, obbliga il Cantone, i Comuni e i Consorzi a prelevare i contributi di migloria per le opere che procurano vantaggi particolari (art. 1 cpv. 1).

La legge non lascia ai Comuni facoltà di decisione sul principio di prelevare o meno i contributi. Le opere che danno luogo a contributo sono:

- le opere di urbanizzazione generale
- le opere di urbanizzazione particolare

La natura dell'urbanizzazione è di regola dedotta dai piani regolatori o, qualora questo strumento non fornisca una risposta, dev'essere effettuata sulla scorta delle caratteristiche intrinseche dell'opera. La legge contempla ancora un'ulteriore ipotesi: quella in cui la distinzione tra le opere di urbanizzazione generale e le opere di urbanizzazione particolare non è agevole.

Per le opere di urbanizzazione generale il prelievo dei contributi di migloria si fissa tra il 30 % e il 60 % nel caso di opere di urbanizzazione particolare tra il 70 e il 100 %, oppure adottando una media nel caso in cui la distinzione tra le due categorie non appare agevole.

Nella fattispecie il Municipio considera l'opera in questione quale urbanizzazione a carattere generale e propone una percentuale di prelievo del 30 % della spesa determinante. Il prospetto dei contributi, comprendente l'elenco dei contribuenti, il piano del perimetro, gli elementi del calcolo dei contributi, i singoli contributi e i termini per il loro pagamento, sarà elaborato sulla base del consuntivo dell'opera e pubblicato a norma di legge con avviso ad ogni interessato.

ASPETTI PROCEDURALI E FORMALI

Come consuetudine segnaliamo che per la concessione del credito richiesto è necessario il voto affermativo della maggioranza assoluta dei membri che compongono il Legislativo (art. 61 cpv. 2 LOC) ossia almeno 11 voti affermativi. Il progetto stradale sarà inoltre oggetto di pubblicazione in base alla Legge sulle strade per un periodo di 30 giorni presso la Cancelleria comunale.

CONCLUSIONI

Il Municipio ritiene che questo progetto rappresenti un'ulteriore importante tappa di un programma di riqualifica generale delle strade comunali, tema non più procrastinabile, che comporterà un impegno finanziario non indifferente. Grazie a questi interventi, si potranno garantire la funzionalità e la sicurezza della circolazione ma anche il valore urbanistico e ambientale del comparto, nell'intento di favorire e migliorare la qualità di vita del nostro Comune.

Segnaliamo inoltre che l'investimento è inserito nella pianificazione a suo tempo sottoposta alla Direzione politica del progetto di aggregazione ed è pertanto parte del piano degli investimenti previsti dal nuovo Comune inseriti nel Decreto del Consiglio di Stato relativo all'aggregazione.

A disposizione per ulteriori informazioni vi invitiamo a voler risolvere:

1. E' approvato il progetto stradale e il relativo preventivo di spesa per la riqualifica e sistemazione stradale di Via alla Rocca / Cimalloco – Via S. Nazario;
2. E' concesso al Municipio un credito di CHF 1'226'000.00 per la riqualifica e sistemazione stradale di Via Alla Rocca / Cimalloco – Via San Nazario, da addebitare al conto degli investimenti del Comune;
3. I contributi di miglioria sono fissati nella misura del 30 % della spesa determinante;
4. Il credito decade se non utilizzato entro il 31.12.2020.

Con la massima stima.

Per il Municipio di Gudo

il sindaco	la segretaria
G. Zanini	G. Tosoni
(firmato)	(firmato)

Preavviso: commissione della gestione

Allegata: planimetria

Gudo, 6 marzo 2017

